



Plats och tid Lilla salen, Kulturens Hus, kl. 13:15-17:11

Beslutande Enligt närvarolista

Justerare Tomas Aronson Ylipää (S)  
Sara Viklund (C)

Tid och plats för justering Justeras digitalt senast 2020-06-18 15:00

Justerade paragrafer 139

Sekreterare

\_\_\_\_\_  
Elisabeth Qvarnström

Ordförande

\_\_\_\_\_  
Nihad Zara (M)

Justerare

\_\_\_\_\_  
Tomas Aronson Ylipää (S) Sara Viklund (C)

### BEVIS/ANSLAG

Kommunfullmäktiges protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum 2020-06-16

Datum när anslaget sätts upp 2020-06-18

Datum när anslaget tas ned 2020-07-10

Förvaringsplats för protokollet Förvaras digitalt hos kommunstabens kansli

Underskrift

\_\_\_\_\_  
Elisabeth Qvarnström



## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 139	Folkinitiativ för folkomröstning om Luleå skolstruktur	7 - 19



## NÄRVAROLISTA

### Tjänstgörande ledamöter

Tomas Aronson Ylipää (S)  
Lenita Ericson (S)  
Fredrik Hansson (S)  
Anders Josefsson (M)  
Nina Berggård (V)  
Carola Lidén (C)  
Anja Johansson (S)  
Sana Suljanovic (M)  
Thomas Olofsson (L)  
Nils Harnesk (S)  
Dan Ankarholm (Sjvp)  
Bertil Bartholdson (V)  
Farida Jamshidi (S)  
Samuel Ek (KD)  
Paulina Koskenniemi (MP)  
Per Tjårdalen (M)  
Daniel Smirat (S)  
Jonas Brännberg (RS)  
Eric Lundvall (C)  
Emmeli Nybom (S)  
Ilkka Isaksson (SD)  
Viktor Hedqvist (M)  
Emma Engelmark (S)  
Peder Lundkvist (S)  
Erland Nilsson (LPo)

### Frånvarande ledamöter

Annika Sundström (V)  
Jens Lundqvist (S)  
Malin Svedjeholm (MP)  
Margareta Dahlén (Sjvp)  
Nils-Olov Lindfors (C)  
Peter Lindbäck (S)

### Tjänstgörande ersättare

Björn Diamant (S)  
Camilla Friberg (S)  
Christer Stenberg (V)

Ylva Mjärdell (L)  
Sari Hedlund (M)  
Maritha Meethz (S)  
Fredrik Bruhn (S)  
Inger Boström (V)  
Lena Aronson (S)  
Baran Calisir (M)  
Sara Önnby Nordström (KD)  
Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)  
Hans Pettersson (V)  
Nihad Zara (M)  
Mehmet Tekin (S)  
Sara Viklund (C)  
Annelie Ahlbäck (S)  
Thomas Söderström (L)  
Liv Shange Moyo (RS)  
Leslie Bailey (SD)  
Jan Peter Kostet (S)  
Anders Bohm (Sjvp)  
Kristoffer Sundström (M)  
Arne Nykänen (C)  
Carl-Anders Johansson (S)  
Hanna Sundqvist (S)  
Margaretha Lindbäck (S)

Barbro Holm (SD)  
Krister Johansson (S)  
Margareta Bladfors Eriksson (S)  
Mattias Karlsson (M)  
Per Göransson (SD)  
Ulrika Lundberg (V)

### Tjänstgör istället för

Margareta Bladfors Eriksson (S)  
Jens Lundqvist (S)  
Ulrika Lundberg (V)



Inger Oja (M)  
Ingrid Vesterlund (C)  
Kati Jääskeläinen (V)  
Lothar Bellgardt (MP)  
Maria Müller (S)  
Omar Jakobsson (S)  
Staffan Eriksson (Sjvp)  
Stefan Dahlén (SD)

**Närvarande ersättare**

Anette Asplund (KD)  
Conny Sundström (KD)  
Martin Aasa (L)  
Peter Hedlund (S)  
Tore Isaksson (S)

**Frånvarande ersättare**

Bo Larsson (M)  
Erik Hammarbergh (M)  
Fatima Linnea Trabelsi (RS)  
Jennie Arvidsson (S)  
Kerstin Olsson (S)  
Peter Bergström (M)  
Roger Andersson (LpO)  
Ulf Fredrik Wiberg (M)

Mattias Karlsson (M)  
Nils-Olov Lindfors (C)  
Annika Sundström (V)  
Malin Svedjeholm (MP)  
Peter Lindbäck (S)  
Krister Johansson (S)  
Margareta Dahlén (Sjvp)  
Barbro Holm (SD)

Anna-Lena Andersson (S)  
Eric Eriksson (S)  
Mathias Karvonen (V)  
Robert Lundqvist (RS)

Christina Holmberg (C)  
Eva Hedesand Lundqvist (S)  
Hillevi Sandström (LpO)  
Kamar Eddine Abdessamad (MP)  
Mattias Nilsson (C)  
Robin Rydehäll (S)  
Sten Tore Skare (L)  
William Torikka (Sjvp)



## Omröstningar

J = Ja-röst

N = Nej-röst

A = Avstår från att rösta

Namn	Omröstningar											
	§ 139			§ 139			§ 139			§ 139		
	J	N	A	J	N	A	J	N	A	J	N	A
<b>Resultat totalt:</b>	14	13		34	26		33	27		37	23	
<b>Ordinarie ledamöter:</b>												
Nina Berggård (V)	X			X			X			X		
Thomas Olofsson (L)	X			X			X			X		
Dan Ankarholm (Sjvp)	X			X			X			X		
Bertil Bartholdson (V)	X			X			X			X		
Paulina Koskenniemi (MP)	X			X			X			X		
Ylva Mjärdell (L)	X			X			X		X			
Inger Boström (V)	X			X			X			X		
Hans Pettersson (V)	X			X			X			X		
Thomas Söderström (L)	X			X			X			X		
Anders Bohm (Sjvp)	X			X			X			X		
Carola Lidén (C)		X		X			X			X		
Samuel Ek (KD)		X		X			X			X		
Jonas Brännberg (RS)		X		X			X			X		
Eric Lundvall (C)		X		X			X			X		
Ilkka Isaksson (SD)		X		X			X		X			
Erland Nilsson (LPo)		X		X			X		X			
Sara Önneby Nordström (KD)		X	X				X			X		
Sara Viklund (C)		X		X			X			X		
Liv Shange Moyo (RS)		X		X			X			X		
Leslie Bailey (SD)		X		X			X			X		
Arne Nykänen (C)		X		X			X			X		
Tomas Aronson Ylipää (S)			X	X			X			X		
Lenita Ericson (S)			X	X			X			X		
Anders Josefsson (M)			X	X			X			X		
Fredrik Hansson (S)			X	X			X			X		
Anja Johansson (S)			X	X			X			X		
Sana Suljanovic (M)			X	X			X			X		
Nils Harnesk (S)			X	X			X			X		
Farida Jamshidi (S)			X	X			X			X		
Per Tjärdalen (M)			X	X			X			X		
Daniel Smirat (S)			X	X			X			X		
Emmeli Nybom (S)			X	X			X			X		
Viktor Hedqvist (M)			X	X			X			X		
Emma Engelmark (S)			X	X			X			X		
Peder Lundkvist (S)			X	X			X			X		
Sari Hedlund (M)			X	X			X			X		
Maritha Meethz (S)			X	X			X			X		
Fredrik Bruhn (S)			X	X			X			X		
Lena Aronson (S)			X	X			X			X		
Baran Calisir (M)			X	X			X			X		
Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)			X	X			X			X		



Nihad Zara (M)			X	X			X			X		
Mehmet Tekin (S)			X	X			X			X		
Annelie Ahlbäck (S)			X	X			X			X		
Jan Peter Kostet (S)			X	X			X			X		
Hanna Sundqvist (S)			X	X			X			X		
Kristoffer Sundström (M)			X	X			X			X		
Carl-Anders Johansson (S)			X	X			X			X		
Margaretha Lindbäck (S)			X	X			X			X		

Namn	Omröstningar											
	§ 139			§ 139			§ 139			§ 139		
	J	N	A	J	N	A	J	N	A	J	N	A
<b>Ersättare:</b>												
Kati Jääskeläinen (V)	X				X			X			X	
Christer Stenberg (V)	X				X			X			X	
Staffan Eriksson (Sjvp)	X				X			X			X	
Lothar Bellgardt (MP)	X				X			X			X	
Ingrid Vesterlund (C)		X			X			X			X	
Stefan Dahlén (SD)		X			X			X			X	
Camilla Friberg (S)			X	X			X			X		
Omar Jakobsson (S)			X	X			X			X		
Maria Müller (S)			X	X			X			X		
Björn Diamant (S)			X	X			X			X		
Inger Oja (M)			X	X			X			X		



## § 139

### Folkinitiativ för folkomröstning om Luleå skolstruktur

Ärendenr 2019/1473-1.5.1.3

#### Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att en folkomröstning om Luleå skolstruktur ska genomföras och avse följande frågeställning med två svarsalternativ:

##### *Alternativ 1*

*Avbryt omedelbart nedläggningar och sammanslagningar av skolor och förskolor. Ta i stället fram en ny utvecklingsplan som utgår från dialog med skolpersonal, barn och föräldrar samt värnar levande byar och stadsdelar. I planen ska de redan genomförda nedläggningarna utvärderas och återställas där det är motiverat och efterfrågat.*

##### *Alternativ 2*

*Fortsätt ta ansvar för en jämlik och kvalitativ skola som utgår från Luleå kommuns långsiktiga vision och utvecklingsplan.*

2. En folkomröstning genomförs den 8 november 2020.
3. Folkomröstningen genomförs i enlighet med följande punkter:
  - a. Samma omröstningsdistrikt ska användas som vid det senaste allmänna valet, det vill säga 44 valdistrikt.
  - b. Omröstningslokalerna som ska användas framgår av bifogad för-teckning. Valnämnden får i uppdrag att vid oförutsedda händelser besluta om ändring av lokalerna.
  - c. Omröstningslokalerna håller öppet på omröstningsdagen, kl. 10-18.
  - d. Förtidsröstning anordnas i:
    1. Råneå medborgarhus, vardagar den 29 oktober-6 november, under de tider medborgarhuset är öppet.
    2. Kulturens hus, den 29 oktober-7 november under de tider biblioteket är öppet.
  - e. Budröstning är tillåtet under perioden den 29 oktober-8 november under samma villkor som vid allmänna val.
  - f. Ambulerande röstmottagning ska anordnas under perioden den 2-6 november.
  - g. Röstsammanräkningen ska vara avslutad senast under tisdagen den 10 november.



### Reservationer

Inger Boström (V), Hans Pettersson (V), Nina Berggård (V), Bertil Bartholdson (V), Carola Lidén (C), Arne Nykänen (C), Eric Lundvall (C), Sara Viklund (C), Ylva Mjärdell (L), Thomas Söderström (L), Thomas Olofsson (L), Samuel Ek (KD), Sara Önneby Nordström (KD), Erland Nilsson (LpO), Liv Shange Moyo (RS), Jonas Brännberg (RS), Paulina Koskenniemi (MP), Leslie Bailey (SD) och Stefan Dahlén (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna förslag gällande frågeställningen.

Nils Harnesk (S), Lena Aronson (S), Emmeli Nybom (S), Lenita Ericson (S), Daniel Smirat (S), Emma Engelmark (S), Maria Müller (S), Farida Jamshidi (S), Viktor Hedqvist (M), Per Tjärdalen (M), Anders Josefsson (M) och Nihad Zara (M) reserverar sig mot beslutet.

### Sammanfattning av ärendet

En namninsamling för ett folkinitiativ har genomförts i kommunen under rubriken "Nej till centralisering och stora enheter – Ja till ny utvecklingsplan för skolan". Namnunderskrifter har lämnats in till Luleå kommun 2019-10-14. Ärendet har beretts av kommunstabens kansli. Kommunstaben har begärt in yttrande från barn- och utbildningsnämnden samt valnämnden. Kommunfullmäktiges presidium har fört en dialog kring initiativets frågeställning med representanter för samordningsgruppen "Hela kommunen ska leva och lära". Kommunstabens kansli har gjort bedömningen att det är tillräckligt många giltiga namnunderskrifter för att uppfylla kraven för att väcka ett ärende om folkomröstning. Kommunfullmäktige ska därför ta ställning till om en folkomröstning ska hållas. Kommunstaben har handlagt ärendet och föreslagit fullmäktige avslå begäran om folkomröstning.

### *Kommunstabens yttrande*

Kommunfullmäktige kan antingen bifalla eller avslå kravet på att genomföra en folkomröstning. En folkomröstning ska hållas om inte minst två tredjedelar av de närvarande ledamöterna röstar mot förslaget. Det innebär en möjlighet för en kvalificerad majoritet av fullmäktige att besluta att ett folkinitiativ inte ska leda till folkomröstning. Av förarbetena till lagen om kommunala folkomröstningar (prop. 2009/10:80 s. 105 ff.) framgår att en sådan spärr kan antas leda till att folkomröstningar inte hålls i frågor som visserligen formellt faller in under vad fullmäktige kan besluta om men som till sin karaktär är sådana att det vore olämpligt att folkomrösta om dem. Skulle det förekomma att en folkomröstning anordnas i en fråga av så komplex natur att konsekvenserna av beslutet är svåra att överblicka är det viktigt att framhålla att resultatet av folkomröstningen endast är rådgivande, vilket innebär att kommunen inte är tvingad att följa resultatet av den.





Efter omröstningen är det alltid fullmäktige som genom ett vanligt majoritetsbeslut bestämmer om åtgärder och prioriteringar. Det är därför viktigt att frågeställningen och svarsalternativen formuleras på ett sådant sätt att resultatet kan fylla en reellt rådgivande funktion i fullmäktiges fortsatta handläggning av ärendet. Inför beslut om att genomföra en kommunal folkomröstning finns det därför anledning att överväga hur resultatet ska omhändertas.

Det inlämnade underlaget från folkinitiativet har skrivits under av ca 9 000 kommuninvånare. Kommunstabens kansli har gjort bedömningen att det är tillräckligt många giltiga namnunderskrifter för att uppfylla kraven för att väcka ett ärende om folkomröstning, d.v.s. tio procent (ca 6 175 personer) av de röstberättigade i en kommun (8 kap. 2 § kommunallagen). Kommunfullmäktiges presidium har genomfört stickprovskontroller på 15 procent av underskrifterna.

Barn och utbildningsnämnden har i egenskap av huvudman för skolan yttrat sig i ärendet och 2020-03-25 § 47 beslutat föreslå kommunfullmäktige avslå begäran om folkomröstning gällande Luleås skolstruktur. Nämnden hänvisar till den befintliga policyn för effektiviseringar som beslutades om 2019-04-24 samt fastställd utvecklingsplan för skolan beslutad 2019-10-07. Nämnden beskriver att den utifrån beslutet om Framtidens skola fick ansvaret för att genomföra beslutet samt fortsatt ansvar för utveckling av kommunens skolstruktur. Barn- och utbildningsförvaltningen genomförde en uppföljning av samtliga beslutspunkter i Framtidens skola 2019-03-25. Nämnden hänvisar i sitt yttrande till att kommunfullmäktige under 2019 tog ett beslut om tilläggsbudget vilket medförde krav på omfattande effektiviseringar. I samband med detta fastställdes en policy för effektiviseringar. Utifrån policyn har sedan skolchefen beslutat om en utvecklingsplan för skolan i Luleå. Dessa styrdokument ligger till grund för de förslag till förändringar i skolstrukturen som barn- och utbildningsförvaltningen utarbetar.

Barn- och utbildningsnämnden påtalar att huvudmannen ska arbeta för att alla barn och elever når så långt som möjligt i sin utveckling och att de når kunskapsmålen. Det innebär också att arbeta kompensatoriskt utifrån barn och elevers olika förutsättningar och behov. Det är huvudmannens ansvar att säkerställa att alla elever får en likvärdig utbildning. Barn- och utbildningsnämnden ansvarar för att styra och utveckla utbildningen för att främja likvärdighet och kvalitet. Det framgår vidare tydligt av de nationella skolförfattningarna att resursfördelning och organisering av skolverksamheten handlar om kvalitet och likvärdighet och ska utgå ifrån elevers förutsättningar och behov. De nationella styrdokumenterna ger således inte utrymme för att huvudmannen i sina ställningstaganden väger in lokala faktorer rörande exempelvis



landsbygdsfrågor, på bekostnad av kvaliteten för utbildningen i de kommunala skolorna.

Det är huvudmannens ansvar att säkerställa utbildningens kvalitet inom de ramar huvudmannen förfogar över. Oavsett kommunens behov av effektiviseringar behöver verksamheten förändras. Skolstrukturen är idag splittrad och behöver samlas i färre enheter. Det är av största vikt för möjligheten till kompetensförsörjning att tjänster kan erbjudas på heltid och huvudsakligen på samma enhet.

Kommunstaben konstaterar att en kommunal folkomröstning är ett sätt för kommunen att få reda på vad kommuninvånarna tycker i en viss fråga. Syftet med genomförande av en folkomröstning har som regel varit att få ett beslutsunderlag inför avgörande av en viss fråga. Ett folkinitiativ kan emellertid även komma att väckas i syfte att få en omprövning och förändring av en redan beslutad fråga. I detta fall har kommunfullmäktige och därefter barn- och utbildningsnämnden redan fattat beslut i fråga om skolstrukturen. Nämnden har tagit fram policy och en utvecklingsplan för skolan. Vid förändringar av planerna kommer nya frågeställningar att uppstå som inte kan besvaras i folkomröstningen. Kommunstaben anser att frågan om skolstruktur är en sådan komplex fråga som inte lämpar sig för en folkomröstning. Det kan även noteras att det finns alternativa sätt ta reda på vad invånarna anser i en viss fråga, till exempel genom opinionsundersökningar. Kommunstaben föreslår med anledning av detta att en folkomröstning inte ska genomföras.

#### Frågeställningen

Frågeställningen som är inlämnad i folkinitiativet lyder:

*"Tycker du att kommunen ska stoppa pågående centralisering och stordrift av skolan/förskolan, avbryta planerade åtgärder inom "Framtidens skola" och andra beslut enligt centraliseringsprincipen för att i stället ta fram en ny utvecklingsplan för Luleås framtida skolstruktur som utgår från alla barns behov, lärarnas arbetsmiljö, som beaktar landsbygds- och klimatperspektivet och som inte styrs av centraliserings- och stordriftsprinciper?"*

I samband med att ett beslut om att hålla en folkomröstning tas behöver frågeställningen också fastställas och formuleras så att det finns en tydlig fråga som medborgarna kan ta ställning till. Kommunmedlemmarna ska enkelt kunna förstå och ta ställning till frågan som ställs i folkomröstningen och avgöra vilket av svarsalternativen som man vill rösta på.

Utgångspunkten är att den frågeställning som angetts på folkinitiativet ska användas i möjligaste mån. Kommunstaben anser att den frågeställning som finns på folkinitiativets namninsamling är omfattande och innehåller flera del-



frågor som går att uppfatta på olika sätt. Enligt kommunstabens uppfattning behöver därför frågeställningen formuleras om.

Kommunfullmäktiges presidium har hållit samråd med några av initiativtagarna till namninsamlingen i syfte att hitta en tydligare frågeställning. Samråden har medfört att representanterna för folkinitiativet har lämnat följande förslag till formulering av frågeställning:

*"Vilket alternativ röstar du på gällande skolans och förskolans framtid i Luleå kommun?"*

*Alternativ 1: Avbryt omedelbart nedläggningar och sammanslagningar av skolor och förskolor. Ta istället fram en ny utvecklingsplan som utgår ifrån dialog med skolpersonal, barn och föräldrar samt värnar levande byar och stadsdelar. I planen ska de redan genomförda nedläggningarna utvärderas och återställas där det är motiverat och efterfrågat.*

*Alternativ 2: Fortsätt planerade nedläggningar och sammanslagningar som leder till färre och större skolor och förskolor"*

Utifrån formuleringen i folkinitiativet och det som har framkommit vid samrådsmötena konstaterat kommunstaben att begäran om en ny utvecklingsplan återkommer som frågeställning. Det har inte heller framkommit att frågan om folkomröstning skulle handla om enbart vissa specifika skolor.

Kommunstaben föreslår att den frågeställning som folkinitiativet har väckt kan omformuleras till följande fråga med svarsalternativen ja eller nej:

*Vill du att Luleå kommun ska ta fram en ny utvecklingsplan för skolstrukturen?"*

Kommunstaben anser att frågan om hur frågeställningen till medborgarna ska vara formulerad bör avgöras av kommunfullmäktige innan fullmäktige fattar beslut om en folkomröstning ska hållas. Därmed kommer det att stå klart för fullmäktige vad en folkomröstning ska avse. I annat fall riskerar fullmäktige att fatta beslut om en folkomröstning utan att veta hur frågeställningen kommer att formuleras.

*Genomförande av eventuell folkomröstning*

Valnämnden har i yttrande 2020-04-01 § 2 föreslagit fullmäktige den 11 oktober som tilltänkt omröstningsdag och hur en folkomröstning praktiskt skulle kunna genomföras.



Kostnaderna för att genomföra valet till Europaparlamentet 2019 uppgick till 2,9 mkr. Kommunen erhöll statsbidrag om 1,6 mkr som är ett schablonbelopp avsett att täcka kostnaderna för förtidsröstningen. Genomförandet av en kommunal folkomröstning innebär ett omfattande arbete och beräknas medföra ungefär samma utgifter. Vid en kommunal folkomröstning får kommunen emellertid inga statsbidrag. Kommunen får också själv sköta upphandling med tryckeri och bekosta tryckning av valsedlar, röstlängder och röstkort samt ersätta Valmyndigheten för deras utförda tjänster (ca 40-70 tkr).

Genom att korta öppethållandetiderna i omröstningslokalerna och minska förtidsröstningsställena bedöms kostnaderna minska utan att möjligheterna att kunna rösta inskränks i någon större omfattning.

Röstberättigade i en folkomröstning regleras i 5 § lagen om kommunala folkomröstningar och är detsamma som i ordinarie val till kommunfullmäktige.

Valnämndens tidsplan för en eventuell folkomröstning utgick från att beslut skulle kunna tas i kommunfullmäktige i maj. P.g.a. situationen med coronapandemin förändrades tidplanen för att i stället ta upp ärendet i fullmäktige i juni. Detta skapar ett mindre utrymme för förberedelser om valnämndens förslag till datum kvarstår. Därför föreslår kommunstaben att tilltänkt omröstningsdag blir den 8 november 2020. Följdaktligen föreslår kommunstaben även en justering av valnämndens förslag på datum för förtidsröstning, ambulering, röstmottagning, budröstning och när den slutliga röstsammanräkningen ska vara klar. I övrigt bör ett genomförande av folkomröstningen göras i enlighet med valnämndens förslag.

Kommunstaben har föreslagit kommunfullmäktige besluta enligt nedan:

1. Kommunfullmäktige beslutar att en eventuell folkomröstning ska avse följande fråga med svarsalternativen ja eller nej:  
*Vill du att Luleå kommun ska ta fram en ny utvecklingsplan för skolstrukturen?*
2. Kommunfullmäktige beslutar att inte genomföra en folkomröstning gällande Luleås skolstruktur.
3. Om kommunfullmäktige beslutar att genomföra en folkomröstning, fastställs omröstningsdagen till den 8 november 2020.
4. En eventuell folkomröstning genomförs i enlighet med valnämndens förslag:
  - a) Samma omröstningsdistrikt ska användas som vid det senaste allmänna valet, det vill säga 44 valdistrikt. Omröstningslokalerna som ska användas framgår av bifogad för-teckning. Valnämnden får i uppdrag att vid oförutsedda händelser besluta om ändring av lokalerna.



- b) Omröstningslokalerna håller öppet på omröstningsdagen, kl. 10-18,
- c) Förtidsröstning anordnas i:
  - 1. Råneå medborgarhus, vardagar den 29 oktober-6 november, under de tider medborgarhuset är öppet.
  - 2. Kulturens hus, den 29 oktober-7 november under de tider biblioteket är öppet.
- d) Budröstning är tillåtet under perioden den 29 oktober-8 november under samma villkor som vid allmänna val,
- e) Ambulerande röstmottagning ska anordnas under perioden den 2-6 november.
- f) Röstsammanräkningen ska vara avslutad senast under tisdagen den 10 november.

Kommunstyrelsen har 2020-06-01 § 133 föreslagit kommunfullmäktige besluta att en eventuell folkomröstning ska avse följande frågeställning med två svarsalternativ:

#### **Alternativ 1**

*Avbryt omedelbart nedläggningar och sammanslagningar av skolor och förskolor. Ta i stället fram en ny utvecklingsplan som utgår från dialog med skolpersonal, barn och föräldrar samt varnar levande byar och stadsdelar. I planen ska de redan genomförda nedläggningarna utvärderas och återställas där det är motiverat och efterfrågat.*

#### **Alternativ 2**

*Fortsätt ta ansvar för en jämlik och kvalitativ skola som utgår från Luleå kommuns långsiktiga vision och utvecklingsplan.*

Kommunstyrelsen har vidare föreslagit kommunfullmäktige besluta att inte genomföra en folkomröstning gällande Luleås skolstruktur. Vid ärendets behandling i kommunstyrelsen reserverade sig Carola Lidén (C), Nina Berggård (V), Samuel Ek (KD), Dan Ankarholm (Sjvp), Ilkka Isaksson (SD), Thomas Söderström (L) och Paulina Koskenniemi (MP) mot beslutet.

#### **Sammanträdet**

Lenita Ericson (S), Nils Harnesk (S), Anders Josefsson (M), Sana Suljanovic (M) och Fredrik Hansson (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag i sin helhet.

Carola Lidén (C), Arne Nykänen (C), Liv Shange Moyo (RS), Jonas Brännberg (RS), Samuel Ek (KD), Sara Önneby Nordström (KD), Leslie Bailey (SD) och Ilkka Isaksson (SD) föreslår att frågeställningen som ska användas i en folkomröstning ska lyda i enlighet med den reviderade frågeställningen inlämnad vid dialog med representanter för folkinitiativet:

**Alternativ 1**

*Avbryt omedelbart nedläggningar och sammanslagningar av skolor och förskolor. Ta i stället fram en ny utvecklingsplan som utgår från dialog med skolpersonal, barn och föräldrar samt värnar levande byar och stadsdelar. I planen ska de redan genomförda nedläggningarna utvärderas och återställas där det är motiverat och efterfrågat.*

**Alternativ 2**

*Fortsätt pågående nedläggningar och sammanslagningar som leder till färre och större skolor och förskolor.*

Carola Lidén (C), Arne Nykänen (C), Liv Shange Moyo (RS), Jonas Brännberg (RS), Nina Berggård (V), Samuel Ek (KD), Sara Önneby Nordström (KD), Nina Berggård (V), Ilkka Isaksson (SD), Leslie Bailey (SD), Dan Ankarholm (Sjvp) och Staffan Eriksson (Sjvp) föreslår avslå kommunstyrelsens förslag i sin helhet.

Nina Berggård (V), Bertil Bartholdson (V), Christer Stenberg (V), Hans Petersson (V) och Kati Jääskeläinen (V) föreslår i första hand att frågan ska formuleras enligt alternativ 1 i kommunstyrelsens förslag med svarsalternativen ja eller nej. I andra hand föreslår Nina Berggård m.fl. att den reviderade frågeställningen från folkinitiativet ska användas i en folkomröstning.

Thomas Söderström (L) och Thomas Olofsson (L) stödjer Nina Berggårds förslag till frågeställning och föreslår avslå kommunstyrelsens förslag om att inte genomföra en folkomröstning.

Paulina Koskenniemi (MP), Lothar Bellgardt (MP), Dan Ankarholm (Sjvp) och Staffan Eriksson (Sjvp) stödjer Nina Berggårds förslag gällande frågeställningen i första hand och i andra hand föreslår de att frågan formuleras i enlighet med den reviderade frågeställningen från folkinitiativet. Paulina Koskenniemi föreslår vidare att en eventuell folkomröstning ska genomföras i enlighet med kommunstabens förslag punkt 3 och 4 som finns beskrivet i sammanfattning av ärendet med en ändring av punkt 4 b: öppettiderna för omröstningslokaler ändras till 08:00-20:00.

Liv Shange Moyo (RS) och Jonas Brännberg (RS) föreslår att en eventuell folkomröstning ska genomföras i enlighet med kommunstabens förslag som finns beskrivet i sammanfattning av ärendet med en ändring av tidsperioden för bud- och förtidsröstning i kommunstabens punkt 4 c och d som föreslås pågå fr.o.m den 22 oktober.





### Beslutsgång

Ordföranden meddelar att kommunstyrelsens förslag gällande frågeställning är huvudförslag. För att utse ett motförslag till kommunstyrelsens förslag ställer ordföranden Nina Berggårds förslag och Carola Lidéns förslag mot varandra och finner att fullmäktige bifaller Nina Berggårds förslag.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär bifall till Nina Berggårds förslag och en nej-röst innebär bifall till Carola Lidéns förslag.

Efter rösträkning redovisar ordföranden att 60 röster har avgetts varav 14 ja-röster och 13 nej-röster. 33 ledamöter avstår från att delta i omröstningen. En ledamot var frånvarande vid omröstningen. Ordföranden finner därmed att fullmäktige har utsett Nina Berggårds förslag till motförslag till kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden ställer därefter kommunstyrelsens förslag gällande frågeställning och Nina Berggårds förslag mot varandra och finner att fullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär bifall till kommunstyrelsens förslag och en nej-röst innebär bifall till Nina Berggårds förslag.

Efter rösträkning redovisar ordföranden att 60 röster har avgetts varav 34 ja-röster och 26 nej-röster. En ledamot var frånvarande vid omröstningen. Ordföranden finner därmed att fullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag gällande frågeställning.

Ordföranden ställer därefter kommunstyrelsens förslag om att inte genomföra en folkomröstning under proposition och finner att fullmäktige avslår förslaget.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär bifall till kommunstyrelsens förslag och en nej-röst innebär avslag till densamma.

Efter rösträkning redovisar ordföranden att 60 röster har avgetts varav 33 ja-röster och 27 nej-röster. En ledamot var frånvarande vid omröstningen. Ordföranden finner därmed att fullmäktige avslår kommunstyrelsens förslag och därmed bifaller framställan om folkomröstning.

Ordföranden ställer därefter kommunstabens förslag punkt 3 om datum för folkomröstning under proposition och finner att fullmäktige bifaller förslaget.



Ordföranden ställer därefter kommunstabens förslag punkt 4 b om öppettider för omröstningslokalerna och Paulina Koskenniemis förslag mot varandra och finner att fullmäktige bifaller kommunstabens förslag.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär bifall till kommunstabens förslag och en nej-röst innebär bifall till Paulina Koskenniemis förslag.

Efter rösträkning redovisar ordföranden att 60 röster har avgetts varav 33 ja-röster och 27 nej-röster. En ledamot var frånvarande vid omröstningen. Ordföranden finner därmed att fullmäktige bifaller kommunstabens förslag gällande öppettider för omröstningslokaler.

Ordföranden ställer därefter kommunstabens förslag punkt 4 c och d gällande tidsperiod för bud- och förtidsröstning och Liv Shange Moyos förslag mot varandra och finner att fullmäktige bifaller kommunstabens förslag.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär bifall till kommunstabens förslag och en nej-röst innebär bifall till Liv Shange Moyos förslag.

Efter rösträkning redovisar ordföranden att 60 röster har avgetts varav 37 ja-röster och 23 nej-röster. En ledamot var frånvarande vid omröstningen. Ordföranden finner därmed att fullmäktige bifallit kommunstabens förslag.

Ordföranden ställer slutligen kommunstabens förslag gällande genomförande av folkomröstning punkt 4 samt punkt 5 a, e och f under proposition och finner att fullmäktige bifaller förslaget.

### **Dialog:**

Dialog har förts mellan kommunfullmäktiges presidium om initiativets frågeställning med representanter för folkinitiativet. Valnämnden och barn- och utbildningsnämnden har yttrat sig i ärendet.

Sveriges kommuner och regioner har under handläggningen rådfrågats gällande erfarenheter och praxis kring kommunala folkomröstningar.

Kommunjurist har haft samråd med Valmyndigheten angående datum för eventuell folkomröstning.

### **Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet**

En kommunal folkomröstning skulle kunna skapa förutsättningar för kommunens invånare att uttrycka sin åsikt. Kommunstabens bedömning är dock att andra former av dialog mellan Luleå kommun och kommuninvånare lämpar sig bättre för att inhämta synpunkter än en folkomröstning när det gäller frågan om hur skolstrukturen ska se ut.



**Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser**

Förslaget påverkar inte utvecklingsområdet i så stor utsträckning. Ett eventuellt genomförande av en folkomröstning medger lika villkor för deltagande för alla kommuninvånare, män och kvinnor.

**Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan**

Förslaget till beslut påverkar inte utvecklingsområdet i så stor utsträckning.

**Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt**

En eventuell folkomröstning medför vissa kostnader men bedöms inte påverka utvecklingsområdet i så stor utsträckning.

**Beskrivning av ärendet**

Folkomröstning regleras i 8 kap. 2 § kommunallagen och lag om kommunala folkomröstningar (SFS 1994:692). Fullmäktige kan besluta om huruvida en folkomröstning ska hållas om den fråga som initiativet avser berör områden som fullmäktige kan ta beslut om och om inte minst två tredjedelar av ledamöterna röstar mot förslaget.

Av 2 § lag om kommunala folkomröstningar framgår att i anslutning till att fullmäktige beslutar om att hålla en folkomröstning ska fullmäktige besluta om dag för omröstningen, omröstningsdistrikt och omröstningslokaler, den fråga och de svarsalternativ som ska ställas till de röstberättigade, röstsedlarnas antal, innehåll och utseende, huruvida röstning ska ske på annat sätt än genom personlig inställelse i omröstningslokalen samt när röstsammanräkningen senast ska vara avslutad.

Dagen för omröstningen ska beslutas efter samråd med den centrala valmyndigheten senast tre månader före omröstningsdagen.

***Bakgrund skolfrågan i Luleå***

För att möta framtidens utmaningar och förverkliga Vision 2050 som bedömdes ha en stor påverkan på dagens skolstruktur och verksamhet så togs en målbild för skolan i Luleå fram. Kommunfullmäktige beslutade 2015-06-15 § 150 att fastställa målbilden "Framtidens skola finns i Luleå". Utifrån målbilden påbörjades ett arbete med att utveckla skolstrukturen i Luleå.

Rapporten Framtidens skola togs fram av barn- och utbildningsnämnden som beslutsunderlag inför förändringar av Luleås skolstruktur. Beslut om genomförande av förslagen togs av kommunfullmäktige 2016-04-04 § 65. Beslutet bestod av 18 punkter, varav två av punkterna innebar dels ett uppdrag till barn-



och utbildningsnämnden att genomföra Framtidens skola utifrån beslutet i kommunfullmäktige och dels att barn- och utbildningsnämnden har det fortsatta ansvaret för att forma den framtida skolstrukturen.

Under 2016 lämnades ett folkiniciativ in angående utredningen och rapporten "Framtidens skola". Ärendet om folkomröstning väcktes i kommunfullmäktige som 2016-11-21 § 241 beslutade att avslå framställan om folkomröstning med motiveringen att fullmäktige redan tagit ställning i frågan. Delar av besluten utifrån rapporten Framtidens skola hade redan verkställts och det ansågs också svårt att utifrån folkiniciativet formulera en tydlig fråga som medborgarna kunde svara ja eller nej på utifrån folkiniciativet.

Kommunfullmäktige har 2019-03-25, § 89, beslutat om revidering av budget 2019 där fullmäktige ålade nämnderna effektiviseringskrav för perioden 2019-2021. Barn- och utbildningsnämnden har 2019-04-24 beslutat om effektiviseringar, vilket bland annat innebar beslut att sammanföra vissa skolor. Bakgrunden till beslutet var uppdraget att möta framtidens utmaningar och minska kostnaderna.

### Beslutsunderlag

- Namnunderskrifter folkiniciativ för folkomröstning om Luleå skolstruktur, KLF Hid: 2019.7093, 2019.7094, 2019.7097, 2019.7098, 2019.7099, 2019.7105, 2019.7106, 2019.7107, 2019.7108, 2019.7109, 2019.7111, 2019.7119, 2019.7120, 2019.7122, 2019.7123, 2019.7174, 2019.7175, 2019.7200, 2019.7201, 2019.7250, 2019.7277, 2019.7278, 2019.7279, 2019.7280, 2019.7772
- Barn- och utbildningsnämndens protokoll 2020-03-25 § 47, KLF Hid: 2020.1917
- Policy för effektiviseringar beslutat i barn- och utbildningsnämnden 2019-04-24, KLF Hid: 2020.2093
- Utvecklingsplan för skolan i Luleå beslutad av skolchef 2019-10-07, KLF Hid: 2020.2069
- Uppföljning av kommunfullmäktiges beslut om Framtidens skola, KLF Hid: 2020.2070
- Valnämndens protokoll 2020-04-01 § 2, KLF Hid: 2020.2056
- Kommunfullmäktiges presidiums rapport om dialog kring folkiniciativet, KLF Hid: 2020.2418
- Kommunstabens beslutsförslag gällande folkiniciativet, KLF Hid: 2020.2414
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-05-11 § 81, KLF Hid: 2020.2568
- Kommunstyrelsens protokoll 2020-06-11 § 133, KLF Hid: 2020.3028



**Beslutet skickas till**

Samordningsgruppen Hela kommunen ska leva och lära

Kommunstabens kansli

Valnämnden

Barn- och utbildningsnämnden



## LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: ELISABETH QVARNSTRÖM  
Date: 2020-06-18 12:56:33  
BankID refno: 28369001-acda-4a3e-b77b-922ab2b0ca03



Sekreterare: Elisabeth Qvarnström

Signed by: Nihad Zara  
Date: 2020-06-17 16:11:28  
BankID refno: 3eb896fd-daf3-48ed-9d1b-bfdf3ae5f1e9



Ordförande: Nihad Zara

Signed by: SARA VIKLUND  
Date: 2020-06-18 11:38:23  
BankID refno: 1a007fa9-76c6-4fd0-95df-bbbcaafdefd0



Justerare: Sara Viklund

Signed by: Tomas Sven Arne Ylipää  
Date: 2020-06-17 17:13:21  
BankID refno: 7f784abb-699b-4d36-b908-98e84c1b0a14



Justerare: Tomas Aronson Ylipää